



Паспорт проекта

Строительство и эксплуатация областного противотуберкулезного диспансера на 350 коек с поликлиникой на 500 посещений в г. Шымкент

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Целью Проекта является строительство медицинского учреждения для лечения больных туберкулезом города и области.

Изначально строительство областного противотуберкулезного диспансера предполагалось провести за счет бюджетных средств. Однако позже было принято решение о реализации Проекта по схеме Государственного-Частного партнерства («ГЧП»).

В связи с чем в данный момент ведется подготовка концепции Проекта и прочей документации.

МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ПРОЕКТА

Проект расположен в г. Шымкент Южно-Казахстанской области.



ВИД ДОГОВОРА (предварительно.)	ВТО
Разработчик проекта	Акимат Южно-Казахстанской области («ЮКО»)
ПЕРИОД СТРОИТЕЛЬСТВА	2 года
КАП.ЗАТРАТЫ (предварительно.)	20-25 млрд тг.

Финансирование проекта предполагается осуществить за счет частного партнера. Проектно-сметная документация будет разработана в соответствии с действующими нормами и правилами, обеспечивающими пожарную, санитарную и экологическую безопасность при соблюдении мероприятий, предусмотренных проектом в соответствии с требованиями СНиП РК.

УСЛУГИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ЧАСТНЫМ ПАРТНЕРОМ

Предположительно, Проект, как и другие аналогичные проекты, будет иметь вид договора «ВТО». Соответственно, в рамках Проекта Партнер может быть обязан предоставлять следующие виды услуг:

- ▶ Строительство областного противотуберкулезного диспансера на отведенном земельном участке. Передача объекта ГЧП в коммунальную собственность.
- ▶ Техническая эксплуатация противотуберкулезного диспансера.
- ▶ Предоставление немедицинских услуг по обслуживанию посетителей областного противотуберкулезного диспансера (к, примеру, платная парковка, буфет, и т.д.)

Контакты: Шархан Иран Шарханович
Должность: заместитель руководителя управления
Тел: 8-(7252) -21-39-42, 8-701- 555-18- 87
Факс: 8-(7252) -21-30-51
Email: i.sharhan@mail.ru

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, предназначена для общего ознакомления и является предварительной.

ЗЕМЕЛЬНЫЙ ОТВОД

10 га решено выделить в черте города Шымкент под проектирование и строительство областного противотуберкулезного диспансера.

В целях реализации Проекта, Акиматом города Шымкент решается вопрос о выделении земельного участка в 10 га с правом временного безвозмездного пользования.

Для реализации проекта по строительству противотуберкулезного диспансера в дальнейшем земельный участок передается частному партнеру на срок строительства во временное безвозмездное пользование для строительства объекта. После окончания строительства земельный участок и объект ГЧП будут переданы в коммунальную собственность. В данный момент ведутся работы в данном направлении.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОЕКТА

Финансирование проекта предполагается осуществить за счет частного партнера. Проектно-сметная документация будет разработана в соответствии с действующими нормами и правилами, обеспечивающими **пожарную, санитарную и экологическую безопасность при соблюдении мероприятий, предусмотренных проектом в соответствии с требованиями СНиП РК.**

В первом варианте предусматривается использование бюджетных средств для строительство объекта, а также при дальнейшей его эксплуатации. Правовые условия реализации проектов по данной схеме определяются бюджетным законодательством Казахстана.

Однако использование бюджетных средств для реализации проекта, как в инвестиционный, так и эксплуатационный период приводит к образованию большой финансовой нагрузки на бюджет:

- в период строительства – одновременно в размере стоимости строительства;
- в период эксплуатации объекта – ежегодно в размере эксплуатационных расходов, связанных с функционированием центра.

При этом в период эксплуатации объекта сокращаются потоки налоговых поступлений в бюджет при сохранении ответственности государства за эксплуатацию построенного областного противотуберкулезного диспансера (обслуживание, капитальный ремонт, обновление медицинского оборудования и т.д.), поэтому реализация проекта по данному варианту будет являться для государства экономически непривлекательной.

На ряду с реализацией проекта за счет бюджетных средств имеется альтернативный вариант реализации проекта в рамках ГЧП.

Реализация проекта в рамках ГЧП, при котором строительство и эксплуатация объекта будут входить в ответственность частного инвестора.

Реализация проекта по схеме ГЧП позволяет достичь высокого качества строительства, связанного с тем, что частный партнер будет ответственен за эксплуатацию объекта в течение нескольких лет, что позволит оказывать качественные услуги и получать высокие прибыли. Кроме того, проект ГЧП для инвестора является долгосрочным и стабильным источником получения доходов.

Партнерство между государством и бизнесом оказывает непосредственной и социальной инфраструктур, создавая условия для поддержки и стимулирования экономического роста, а также повышения благосостояния населения страны.

Привлечение частного сектора в сферу здравоохранения позволит менеджмент и бизнес-процессы путем внедрения современных методов управления, а также материально-техническую базу медицинских организации.

КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ

Общая сумма капитальных затрат - предположительно 20-25 млрд тенге

Компоненты	
Общая стоимость СПР с НДС	163,136353
Стоимость разработки ТЭО	25,070453
*Сумма строительства и объем необходимых затрат могут быть пересмотрены после разработки и принятия окончательного решения по варианту реализации Проекта.	

Структура проекта

МЕХАНИЗМ ОПЛАТЫ

Реализация Проекта по схеме «ВТО» предусматривает компенсацию понесенных капитальных затрат в течение семи лет (с момента ввода в эксплуатацию), компенсацию эксплуатационных затрат на обновление оборудования и вознаграждение за управление в объеме 3% от первоначальных капитальных затрат с учетом инфляции.

Согласно ТЭО определится предполагаемый общий объем компенсаций.

ПРОЦЕДУРА КОНКУРСА

На данный момент решается вопрос по методу проведения конкурса по отбору частного партнера.

В случае проведения двухэтапного конкурса по отбору частного партнера, каждый участник должен будет предоставить конкурсную заявку с собственным вариантом проекта и технико-экономическим обоснованием («ТЭО»).

Первый этап предположительно будет включать квалификационный отбор на соответствие квалификационным требованиям Закона о ГЧП и Конкурсной документации.

Второй этап будет включать разработку ТЭО проекта, после чего предусматривается проведение отраслевой экспертизы заявки и выбор победителя.

ГРАФИК ПРОЕКТА

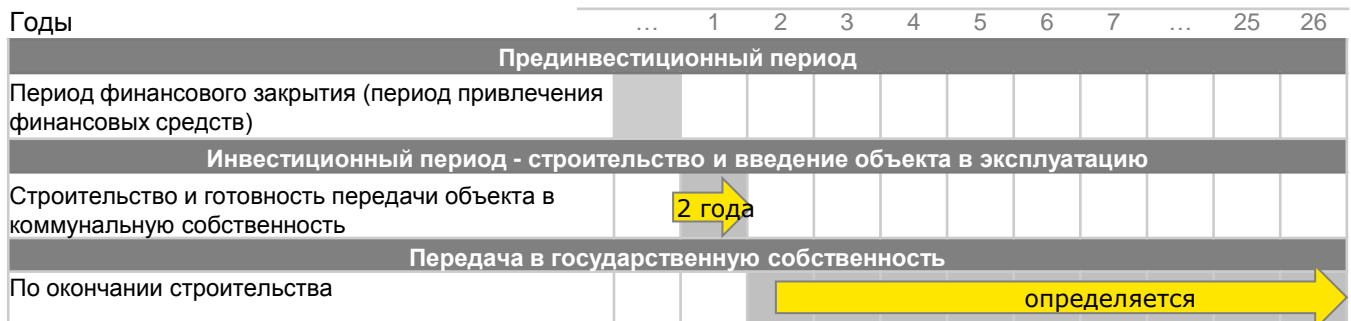


СХЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОМ (вариант «ВТО»)



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РИСКОВ

Несмотря на отсутствие разработанной Концепции, возможно следующее распределение рисков, аналогично другим идентичным проектам, в случае реализации Проекта по схеме «ВТО»:

Риск	Частный партнер	Гос-во
Увеличение стоимости и сроков строительства	✓	
Изменение проектных решений в ходе строительства		✓
Банкротства частного партнера и/или подрядчиков / субподрядчиков	✓	
Противодействие со стороны местных исполнительных органов		✓
Риск спроса/потребления	✓	✓
Риск увеличения налоговых ставок/темпов инфляции	✓	✓
Оказание некачественной немедицинской услуги	✓	
Содержание/ремонт здания на несоответствующем уровне	✓	

ЭКОНОМИКА КАЗАХСТАНА

После спада в 1990-х годах, экономика Казахстана испытала беспрецедентный бум в период между 2002 и первой половиной 2008 гг. на фоне повышения цен на минеральные ресурсы. Либерализация банковского сектора сделала рынки капитала и заемных средств доступными отечественным коммерческим банкам и корпорациям, обеспечив тем самым приток инвестиций в экономику страны.

Мировой экономический кризис, начавшийся в 2008 г., и падение цен на нефть и металлы привели к замедлению роста казахстанской экономики, которая значительно зависит от нефтяного и горнорудного секторов.

В августе 2015 г. Национальный Банк Казахстана отказался от контроля на обменным курсом тенге, что привело к скачку обменного курса национальной валюты с 188 тенге за долл. США в августе 2015 г. до 340 в конце декабря 2015 г.

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Банковская система Казахстана представлена 35 банками второго уровня (БВУ) и Национальным Банком (центральный банк), совокупный объем активов которых составил 23 479 млрд тенге на конец 2015 г., а совокупный объем действующих займов - 12, 674 млрд тенге.

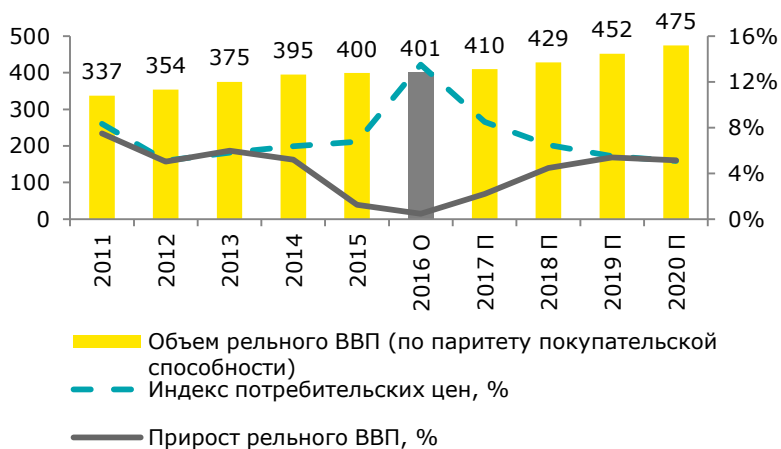
Дефицит ликвидности тенге в конце 2015 г. привел к росту процентных ставок и сокращению объемов долгового финансирования.

Основными эмитентами на Казахстанской фондовой бирже являются местные компании. Основной объем сделок приходится на РЕПО и валютные торги.

Статистические данные

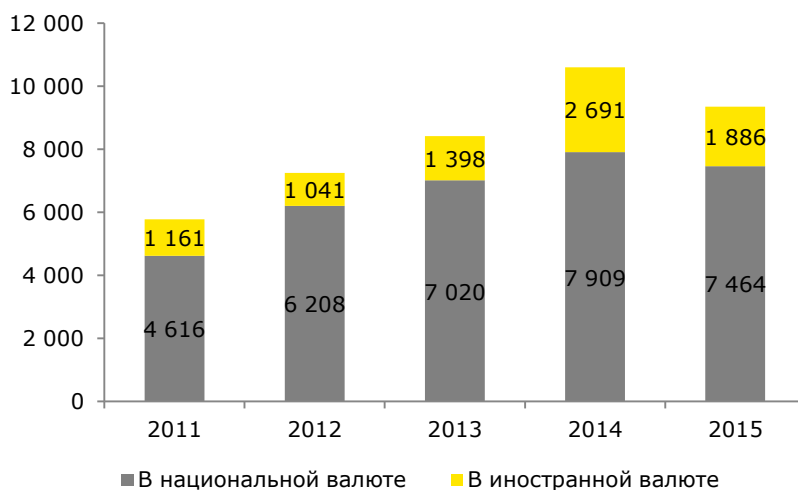
Население, млн	17,7
Средний рост номинального ВВП, 2005-2015	19%
Ожидаемый рост реального ВВП	4%
ВВП на душу населения, долл. США	10 358
ПИИ, 2005-2015 в млрд долл. США	222,4
Уровень безработицы	5%
Рейтинг страны	BBB-/negative Baa3/negative BBB/stable

Объем реального ВВП, млрд долл. США



Источник: Oxford Economics, BMI

Кредиты выданные БВУ, млрд тенге



Источник: Национальный Банк Казахстана

Основные регулирующие органы

Акимат Южно-Казахстанской области (Управление здравоохранения)	Областной Центр ГЧП	Управление строительства Южно-Казахстанской области
<ul style="list-style-type: none">- Разработчик Проекта ГЧП;- Общее управление Проектом и контроль за исполнением договора по ГЧП;- Уполномоченный орган по координации Проекта и обеспечению эффективного взаимодействия между государственными органами, вовлеченными в реализацию Проекта.	<ul style="list-style-type: none">- Содействие в реализации Проекта;- Предоставление консультационных и информационных услуг всем вовлеченным сторонам;- Экспертиза заявок участников конкурса.	<ul style="list-style-type: none">- Подготовка и предоставление проектно-сметной документации («ПСД») Объекта.

ОБЗОР НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ



Все правовые условия по реализации проекта, виды государственной поддержки партнера и регулирование общественных отношений, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения договоров по ГЧП, определяются:

- ▶ **Законом Республики Казахстан** от 31 октября 2015 года № 379-V «**О государственно-частном партнерстве**»
- ▶ и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Информация, содержащаяся в настоящей публикации, предназначена лишь для общего ознакомления. По всем конкретным вопросам следует обращаться к контактному лицу.

Дополнительная информация по Проекту может быть предоставлена после подписания соглашения о конфиденциальности.

Информации из данного документа не может быть воспроизведена полностью или частями в каких-либо целях, отличных от целей рассмотрения Проекта.

Контакты: Шархан Иран Шарханович
Должность: заместитель руководителя управления здравоохранения
Южно-Казахстанской области

Тел: 8-(7252) -21-39-42, 8-701- 555-18- 87

Факс: 8-(7252) -21-30-51

Email: i.sharhan@mail.ru